

Znak sprawy: RSID.271.34.2018.ZP

## INFORMACJA

dla Wykonawców nr 1

### Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.

#### **„Dowóz uczniów do jednostek oświatowych prowadzonych przez Gminę Busko – Zdrój w roku szkolnym 2018/2019”**

Zamawiający działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 – dalej ustawy) udziela odpowiedzi na zadane pytania:

#### **Pytanie:**

W związku z ogłoszonym przetargiem proszę o udzielenie mi odpowiedzi czy projekt umowy jest zgodny z obowiązującym prawem i zasadami współzycia w szczególności czy określone kary nie są zbyt restrykcyjne. W ocenie mojej korzystacie Państwo z pozycji dominującej i narzucacie kary niewspółmierne do zawinienia.

**ŻADNA GMINA W WOJEWÓDZTWIE NIE MA TAK RYGORYSTYCZNYCH KAR ZA SPÓŹNIENIE**

Kto będzie określał spóźnienie, proszę o doprecyzowanie procedury określającej spóźnienie.

Strony ustalają, że obowiązują następujące kary umowne:

1. W przypadku trzech spóźnień wynikłych z okoliczności zależnych od Wykonawcy, w dowozie uczniów w okresie rozliczeniowym Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wymiarze 100% dziennej wartości dowozu w okręgu, o którym mowa w § 1, ust. 1 umowy.

W przypadku całkowitego niewykonania w danym dniu dowozu lub odwozu Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę w wymiarze 100% miesięcznej wartości dowozu na trasie, na której doszło do niewykonania dowozu lub odwozu.

2. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną za odstąpienie od umowy, z przyczyn zależnych od Wykonawcy w wysokości 10% wynagrodzenia brutto za realizację dowozu w okręgu określonym w § 1 ust. 1 niniejszej umowy.

3. Zamawiający zapłaci Wykonawcy karę umowną za odstąpienie od umowy przez Wykonawcę z przyczyn, za które odpowiada Zamawiający – w wysokości 10% wynagrodzenia brutto z danego okręgu, określonego w § 1 ust. 1 niniejszej umowy.

Czy zapis o 3 spóźnieniach dotyczy danej linii autobusowej czy też zadania ? czy całości umowy poza tym proszę o udzielenie mi informacji czy zasadnym jest aby na tak duże zadanie posiadać tak małe doświadczenie 20 000 PLN doświadczenia w przewozach szkolnych tj 2 000 PLN miesięcznie ??? czy nie powinniście wymagać od oferentów doświadczenia w realizacji podobnych zadań przynajmniej 200 000 PLN a nie 20 000

Jest to sprzeczne z dobrymi obyczajami, wysokość kary jest niewspółmierna do strat poniesionych przez Gminę Jak wynika z orzecznictwa, kara umowna (art. 483 Kodeksu cywilnego) pełni funkcje odszkodowawczo-kompensacyjne istotą jest obciążenie dłużnika obowiązkiem zapłaty określonej kwoty za niewykonanie lub nienależyte wykonanie przez niego umowy, niezależnie od tego, czy wierzyciel poniósł szkodę (wyrok Sądu Apelacyjnego w Białymstoku z 30 listopada 2016 roku, sygn. akt I ACa 491/16).

w wyroku z 11 października 2016 r. Sąd Apelacyjny w Warszawie (sygn. akt I ACa 1673/15)

nie ma jednak mowy o tak wyolbrzymionej karze zwłaszcza, gdy szkoda zostaje naprawiona poprzez :

W przypadku niezapewnienia przez Wykonawcę w trybie natychmiastowym (do 25 minut) autobusu zastępczego w miejsce autobusu, który uległ awarii w trakcie dowozu, Zamawiający ma prawo wynająć autobus od innego przewoźnika. Koszty tego wynajmu obciążają Wykonawcę.

Proszę również o wytłumaczenie mi co oznacza: "wykonawca musi dysponować przynajmniej jednym autobusem w rejonie dowozu, które w każdej chwili może wykorzystać jako zastępczy."

iloma tymi autobusami ma dysponować i co oznacza w rejonie ? i kto zapłaci za gotowość tego pojazdu ?

czy samo posiadanie autobusu w rejonie coś daje ? przecież sam autobus nie pojedzie, czy musi być zapewniona obsługa, kierowca dla tego autobusu

Proszę o doprecyzowanie : jeśli jeden z autobusów przeznaczonych do dowozu ulegnie awarii , a najszybciej będzie aby po uczniów podjechał inny autobus który zakończył dowóz , bo dojedzie np. w czasie 15 minut to wg Państwa umowy nie może on podjechać tylko musi podjechać inny zastępczy ?

Co w przypadku gdy pasażerowie oczekują w miejscu do tego nie wyznaczonym ?  
czy Gmina odpowiednio oznakowała miejsca wsiadania i wysiadania pasażerów znakami D15 ?  
czy przewoźnik ponosi opłaty za korzystanie z przystanków ?  
co oznacza, że przewoźnik zapewnia opiekę i bezpieczeństwo pkt 3,1,2,4  
czy tą opiekę może sprawować kierowca ? w jaki sposób i na czym ma polegać opieka czy bezpieczeństwo -  
jakie jest zakres ? czy mają jechać dodatkowo jakiś ochroniarz z bronią ? który zapewni bezpieczeństwo ? czy  
wyznaczenie ucznia do zapewnienie bezpieczeństwa i opieki będzie spełniało zakres tego punktu  
czy gmina ma pieniądze na zabezpieczenie na normalnym rynkowym poziomie takiej usługi ?  
Osoba szacująca koszty ma świadomość kosztów pracy , ubezpieczeń i eksploatacji pojazdów, autobusów ?  
bo nakładać kary też nie ma realnego podejścia

#### **Odpowiedź:**

- Zapis dotyczący wysokości kar za nieprawidłowe wykonywanie usługi dowozu uczniów Zamawiający pozostawia bez zmian.  
Na podstawie wieloletnich doświadczeń ze współpracy z różnymi przewoźnikami (w tym z nierzetelnymi i mało odpowiedzialnymi), mając na względzie przede wszystkim bezpieczeństwo i dobro dowożonych uczniów, uznajemy przedstawiony stan rzeczy za konieczny i uzasadniony.
- Spóźnienia autobusów szkolnych stwierdzają dyrektorzy jednostek oświatowych na podstawie informacji nauczycieli (dyżurujących, odbierających uczniów z autobusów i prowadzących lekcje, na które mogą spóźnić się uczniowie) lub kontrola Zamawiającego.
- Zapis o 3 spóźnieniach dotyczy, zgodnie z dalszą treścią zapisu: „(...) dziennej wartości dowozu w okręgu (...)”.
- Zapis dotyczący zdolności technicznej lub zawodowej Wykonawcy Zamawiający pozostawia bez zmian.
- Dysponowanie przez Wykonawcę dodatkowym autobusem w rejonie dowozu (obszarze, na którym jest prowadzony dowóz) jest potrzebne dlatego, by nie doszło do sytuacji, w której uczniowie na jednej trasie, z powodu awarii autobusu, będą musieli oczekiwać na autobus z innej trasy, tak długo, aż wykona on dowóz na swojej trasie i dopiero przyjedzie po oczekujących (co zresztą jest opisane w SIWZ). Formą dysponowania może być porozumienie wykonawcy z innym przewoźnikiem, który będzie mógł doraźnie, w awaryjnej sytuacji, użyć swojego autobusu.  
Ponownie zwracamy uwagę, że naczelną przesłanką, jaką się kierujemy i chcemy, by kierowali się nią przewoźnicy, jest przede wszystkim bezpieczeństwo i dobro dowożonych uczniów. Oczywiście, jeśli jest jakakolwiek inna możliwość, by uczniowie z zepsutego autobusu mogli skorzystać z szybciej podstawionego autobusu, niż pojazd zastępczy, to należy wykorzystać taką możliwość.
- Ewentualne koszty gotowości autobusu zastępczego ponosi wykonawca.
- Wszystkie przystanki, których właścicielem jest Gmina, są oznakowane i głównie tam zatrzymują się autobusy szkolne. Natomiast w poszczególnych latach szkolnych występują dodatkowe doraźne miejsca zatrzymywania się autobusów szkolnych. Wynika to ze zmieniającej się dyslokacji większych grup uczniów w danych miejscowościach i chęci zmniejszenia ich pieszej drogi do przystanków.
- Dowóz uczniów jest wyłączony z opłat za korzystanie z przystanków gminnych przez autobusy szkolne, w kursach zamkniętych (tylko dla uczniów).
- Sprawowanie opieki nad dowożonymi uczniami jest wystarczająco wyjaśnione w *Regulaminie dowozu uczniów do jednostek oświatowych w Gminie Busko – Źródło*.

Pozostałe opinie własne pytającego i inne pytania nie dotyczą meritum sprawy dowozu.

**BURMISTRZ**

*Waldemar Sikora*